ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

«Анализ нарушений антимонопольного законодательства, допущенных муниципальными образованиями региона, в том числе установленных в действующих нормативных правовых актах в сфере похоронного дела и оказания ритуальных услуг. Практические аспекты функционирования антимонопольного комплаенса»

Заместитель руководителя
Ярославского УФАС России
Гудкевич Елена Владимировна

Национальный план развития конкуренции

Указ
Президента Российской Федерации
от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы

до 2020 года:

снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и местного самоуправления не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом

Нарушения органов власти и местного самоуправления

2017 год	**42 нарушения**
2018 год	**77 нарушений**
2019 год	**25 нарушения + (1 в стадии обжалования)**

Результативность

снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и местного самоуправления **к началу 2020 года**

на 38% по сравнению с 2017 годом

на 66% в сопоставлении с 2018 годом

Нарушения органов власти и местного самоуправления

по состоянию на 01.10.2020 года	
Выдано предупреждений	11
Подготовлены к выдаче (находятся на согласовании с ФАС России)	3
Установлены признаки нарушений (предупреждения в стадии вынесения)	6
Возбуждено дел о нарушении АМЗ	3

НПА в сфере похоронного дела и ритуальных услуг

В 2020 году
Ярославским УФАС России проанализировано
47 нормативно-правовых актов в сфере похоронного дела и ритуальных услуг

- ✓ **Выдано - 7 предупреждений**
- ✓ **На согласовании с ФАС России – 3 предупреждения**
- ✓ **В стадии вынесения (установлены признаки нарушения) – 6 фактов**

Поступило на рассмотрение 7 заявлений

Выявленные нарушения

В сфере организации похоронного дела

НЕЗАКОННОЕ возложение специализированную службу по вопросам похоронного дела следующих полномочий:

- ✓ **формирование и обеспечение сохранности архивного фонда по приёму и исполнению заказов на погребение**
- ✓ **хранение книги учёта регистрации захоронений, перерегистрация захоронений**
- ✓ **выделение участков для погребения, захоронение в родственные могилы с разрешения специализированной службы по вопросам похоронного дела**
- ✓ **подготовка (копка) могил и регистрационных знаков, погребение умерших на кладбищах, организация похорон**
- ✓ **установление времени для погребения**
- ✓ **транспортировка тел умерших и катафальные перевозки на платной основе**
- ✓ **наделение СП исключительным правом на эксгумацию, в том числе на платной основе.**

Выявленные нарушения

В сфере услуг по содержанию кладбищ

Возложение специализированную службу по вопросам похоронного дела (далее - СП) обязанностей по содержанию кладбищ (расчистка и содержание дорог и проездов, уход за зелеными насаждениями, систематическая уборка территории кладбища)

Возложение на СП обязанностей по содержанию, благоустройству и ремонту захоронений и памятников, находящихся под охраной государства

Возложение на СП полномочий по регистрации захоронений, оформлении справок о захоронениях, контролирующих функций при отводе земельного участка для захоронения, при установке надмогильных сооружений, полномочий по выдаче предупреждений при нарушении установленных правил

Наделение СП правом на согласование работ по благоустройству частных захоронений, (установка оград, установка и замена надмогильных сооружений, раскопке грунта)

Законодательство РФ в сфере похоронного дела

Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»

Часть 2 статьи 25 Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

ВАЖНО! Закон о погребении и похоронном деле **не предусматривает**, что субъектный состав лиц, имеющих право осуществлять погребение умершего и оказывать услуги по погребению, ограничивается специализированными службами, и **что иные юридические и физические лица лишены права заниматься этой деятельностью**.

Письмо Минрегиона РФ от 23.07.2007 N 13741-ЮТ/07 «О деятельности организаций на рынке ритуальных услуг»

Письмо ФАС РФ от 23.03.2007 N АК/3795 «О разъяснении применения антимонопольного законодательства»

Законодательство РФ в сфере похоронного дела

Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Статья 9.

Часть 1. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание **на безвозмездной основе** следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Часть 2. Услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Часть 5. Гражданам, получившим предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего Федерального закона, не выплачивается.

Содержание кладбищ

Общественные кладбища находятся в ведении ОМС, которые определяют порядок их деятельности (ч. 1 ст. 18 Закона о погребении).

Законом не предусмотрены:

- Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы.

Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23.09. 2008 № 12027/07)
Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.03.2014 по делу № А38-2797/2013

- Передача хозяйствующему субъекту функций по отводу каждого земельного участка под захоронение.

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.03.2014 по делу № А38-2797/2013

- Передача хозяйствующему субъекту функций ОМС по формированию и обеспечению сохранности архивного фонда.

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.05.2016 по делу № А79-6409/2015

Законодательство РФ в сфере похоронного дела

ВЫВОДЫ

Закон о погребении не предоставляет специализированной службе по вопросам похоронного дела права на осуществление полномочий органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронений!

НЕПРАВОМЕРНО предоставление специализированной службе исключительного права на осуществление захоронений и перезахоронений за рамками гарантированного перечня, эксгумации, транспортировки тела умершего в морг. **Оказывать данные услуги могут и иные лица!**

Закрепление данных полномочий за специализированной службой без указания на возможность предоставления этих услуг иными хозяйствующими субъектами **ведет к ограничению конкуренции!**

Содержание и благоустройство территорий кладбищ, в том числе содержание воинских и мемориальных захоронений, находящихся под охраной государства, - потребность муниципального образования, относится к муниципальным нуждам →

при выборе хозяйствующего субъекта применяется Федеральный закон № 44-ФЗ

Закон о защите конкуренции. Статья 15.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается

- принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (ч.1 ст.15)
- наделение органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами (ч.2 ст.15)
- совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора (ч.3 ст.15)

Закон о защите конкуренции. Статья 39.1

При наличии признаков нарушения статьи 15 выдается **предупреждение**

При условии выполнения предупреждения **дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается** и лицо, выполнившее предупреждение, **не подлежит административной ответственности** за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1.)

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок **антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства** (часть 8 статьи 39.1.)

Карта рисков нарушений АМЗ

в сфере организации похоронного дела и ритуальных услуг

Высокий уровень –

- Заключение соглашения или осуществление согласованных действий между ОМС (учреждением, исполняющим функции ОМС) и хозяйствующим субъектом – СП, при осуществлении властных полномочий (выдача разрешений и выделение земельного участка на захоронение, проведение торгов по реализации муниципальных нужд).

- Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов – участников торгов в виде предъявления к ним требований, не связанных с обеспечением качества исполнения работ, услуг, являющихся предметом торгов в сфере содержания кладбищ.

Существенный уровень –

- Любые действия, связанные с препятствованием направлению (либо обращению) потребителей социально значимых услуг в частные ритуальные организации.

- Предоставление СП преимущественных условий в сфере оказания ритуальных услуг в нарушение требований действующего законодательства при наделении исключительным правом на транспортировку, захоронение и перезахоронение, эксгумацию, въезд на кладбище для благоустройства частных захоронений.

- Передача хозяйствующему субъекту на каком-либо праве земельных участков, отведенных под кладбища.

Карта рисков нарушений АМЗ

в сфере организации похоронного дела и ритуальных услуг

Незначительный уровень –

- формирование недоверия граждан к услугам частных ритуальных организаций либо продвижение («реклама надежности») услуг СП в официальных выступлениях, интервью должностных лиц для СМИ.

Низкий уровень –

- публикация заявлений (устных выступлений) о намерении предоставления преимущественных условий СП в форме преференций, субсидий, выдачи муниципальных заданий.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.yaroslavl.fas.gov.ru

Ярославское УФАС России

Ярославское УФАС России